**2020年研究生入学考试社会保障试题B答案要点**

**一、比较概念题(共2小题，每小题10分，共20分)**

**1、（10分）社会保险与商业保险**

答：社会保险是以国家为责任主体，对有工资收入的劳动者在暂时或永久丧失劳动能力，或虽有劳动能力却因失去工作丧失生活来源的情况下，通过立法手段，运用社会力量，给予一定程度的收入损失补偿，保证其基本生活的制度。商业保险是商业保险公司通过向投保人收取保险费，广泛筹集资金，当被保险人遭遇风险事故时，向保险人或受益人支付保险金。

商业保险和社会保险之间存在着性质、保障对象、权利与义务对等内涵、管理体制、保障水平、立法范畴等不同。商业保险为社会保险提供了技术基础、是社会保险的补充，二者相辅相成、各司其职、并行不悖。

**2、（10分）现收现付与完全积累**

答：现收现付以“横向平衡”原则为依据，先测算近年内需支付的保险费用，然后以支定收，将费用按一定提取比例分摊到各参保单位。这种方式体现了社会保险互助互济的调剂职能，可避免物价上涨后基金贬值的危险。但随着人口老龄化，资金供给难以为继。

完全积累以“纵向平衡”原则为依据，未来养老金水平取决于参保者的缴费和基金收益，资金供给不受人口老龄化的影响，但积累的基金面临保值增值的压力。

**二、简答题(共4小题，每小题20分，共80分)**

**1、（20分）社会保障基金的监管的主要内容和原则是什么？**

答：基金监管的主要内容：（1）建立和完善社会保障基金投资运营规则、机构资格认定和制定规范运营机构运作的各类准则；（2）通过具体的监管方式和手段，监督实施各类基金管理规则，实现对社会保障基金运营的有效监管。

基金监管的基本原则：（1）安全性原则；（2）法制化原则；（3）公正性原则；（4）独立性原则；（5）审慎性原则；（6）科学性原则。

**2、（20分）说明政府承担社会保障责任的理论依据。**

答：（1）市场失灵说。市场经济的有效性只有在极其严格的假设下才能成立，市场失灵是市场经济中的常态。当市场失灵作用于市场经济社会中的个人时，就表现为各种风险。将市场失灵对个人的影响综合起来，就有可能造成整个社会出现贫富差距过大，就有可能引起社会冲突和社会动荡。由于市场本身无法建立有效化解社会风险的机制，市场失灵使政府提供社会保障成为必要。

（2）公共职责说。人是有理性的，人创造政府的宗旨是为个人能够过上理性、正义的社会生活。因此政府的根本目的是创造和保护公民或社会的公共利益，这是评判一个政治体系正义与否的根本标准。政府的存在及其功能的行使是与公共福利、公共服务紧密联系的。按照经济学的分析，政府生产公共产品比私人更有效。社会保障具有公共产品属性，是一项准公共产品，政府是社会保障最有效率的提供者。因此，政府在社会保障制度中承担相应的责任是其公共职责中的题中应有之义。

（3）国家认同说。国家认同说即人们对建立在自己民族基础上的国家有认同感。在全球化背景下，国家认同建设显得异常重要。要实现国家认同，政府就应当提供给国民自由、安全、公平等感受，而社会保障显然就是一个能够提供这种感受的不可替代的重要系统。

**3、（20分）各国规定的享受失业保险条件中，共同强调了哪几个方面？**

答：（1）必须是非自愿失业，即是非本人原因引起的失业，才有申请失业保险的资格，凡自动离职而无充分理由者，因本人过失而被革职者，都不属于非自愿失业；

（2）处在法定劳动年龄并具备工作能力。未达到法定劳动年龄者，即使有过非法就业的经历，也无权享受失业保险待遇。超过法定就业年龄的劳动者，原则上也不再享有获得失业保险的权利；

（3）有就业愿望。失业者到规定的失业管理部分登记失业并接受合适的就业安置和职业培训，被视为有就业愿望。但合适就业比较难以界定，需要把握“度”；

（4）依照法规或章程履行被保险人的义务。包括投保或缴纳保险费时间达到规定最低期限，失业前有过就业经历并且就业时间达到规定下限。

**4、（20分）当前国际医疗保险改革的主要趋势是什么？**

答：（1）从后付制转向预付制。从各国医疗社会保险的实践来看，医疗保险机构作为第三方，在医疗服务行为发生后按服务项目费用多少进行补偿，是造成医疗费通增长过快的制度性因素之一，因此通过从后付制向预付制转变，形成预付约束，能强迫医疗服务提供者承担经济风险，自觉规范医疗行为。

（2）集服务提供和筹资为一体的“管理式保健”的兴起。“管理式保健”是集卫生服务提供和卫生筹资于一体的保健组织形式，其得以迅速发展，关键在于其费用节省机制。主要体现为——HMO组织可以利用强大的市场力量，压低医疗投入、药品的价格，降低对医院和医生的付费；严格的预算约束使医疗组织和医生有强烈的经济节约动机，可以减少不必要的医疗服务；更加注重预防保健，防患于未然；有利于获得医疗信息，加强管理，督促医疗服务提供者提供最具成本-效益的服务。

**三、论述题(共2小题，每小题25分，共50分)**

**1、（25分）如何发展我国的社会养老服务体系？**

答：为应对老年人口日趋高龄化、空巢化，失能、失智老人越来越多等问题，应大力发展以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、医养结合的养老服务体系，不断创新养老服务模式。

（1）党中央和各级政府高度重视，颁布出台规章制度，规范社会养老服务事业的发展；

（2）各级财政大力支持，加大资金投入力度与各项优惠政策扶持社会养老服务事业发展；

（3）调动各种社会资本参与社会养老服务的供给，更好满足群众需要；

（4）积极发挥家庭和社区的作用；

（5）利用现代互联网技术打造智能养老；

等等。

**2、（25分）如何创新扶贫开发机制？怎样做到“精准扶贫”？你有那些设想？**

答：扶贫开发是以促进贫困地区经济发展，进而消除贫困为目的的制度安排，主要通过为贫困人口提供政策、资金、技术、信息等方面的扶持，使其彻底摆脱贫困的困扰，不断提高生活水平。

（1）贫困致因分析。只有把握了贫困产生的不同原因，才能有针对性地开展扶贫工作。致贫因素主要有：自然环境因素、社会环境因素、人口因素、政策因素，等等。各种贫困因素都对贫困地区发生着作用。

（2）扶贫开发的方式和方法。主要有专项扶贫、社区发展、社会参与、国际合作。专项扶贫是以贫困人口和贫困地区为工作对象，以财政专项扶贫资金为主要资源，以实现贫困人口基本生存和发展为目标，编制开发规划进行实施，如整村推进、劳务输出、以工代赈、小额信贷、移民开发、旅游开发；社区发展的方式有农业技术推广、村级道路畅通、安全饮水、农村电力保障、危房改造、教育扶贫、三级卫生服务体系建设、公共文化服务体系建设；社会参与包括定点帮扶、结对协作、多方参与；国际合作主要指借鉴国际社会先进的减贫理念和成果，积极与国际社会分享中国经验，开展国际交流合作。