

中国刑事警察学院硕士研究生考试

《治安案件查处》考试大纲

(2018年1月)

I. 考查目标

要求考生了解、掌握查处治安案件的法律依据、违反治安管理行为的认定标准、调查取证及治安调解的基本要领与技能。具体考查目标包括：

1. 查处治安案件的法律依据
2. 治安案件的特点及构成要件
3. 查处治安案件的基本原则及基本法律制度
4. 查处治安案件过程常用的行政强制措施
5. 查处治安案件的证据要求（质量要求与程序规则要求）
6. 查处治安案件的普通程序与简易程序适用条件
7. 治安调解的法律依据、调解程序及法律效力
8. 对常发类治安案件调查取证的基本要领
9. 治安案件的结案条件及处罚处理决定的执行
9. 查处治安案件的法律救济（听证、复议与行政诉讼）

II. 考试形式和试卷结构

一、试卷满分及考试时间

试卷满分为80分；考试时间为90分钟。

二、答题方式

答题方式为闭卷、笔试。

三、试卷题型结构

- 1.名词解释 12分
- 2.简答题 20分
- 3.论述题 20分
- 4.案例分析 28分

Ⅲ.考查内容

第一章 治安案件概述

第一节 治安案件的概念与特征

- 一、治安案件的概念
- 二、治安案件的构成要件
- 三、治安案件的特点
- 四、治安案件的种类

第二节 查处治安案件的基本原则

- 一、以事实为根据，以法律为准绳的原则
- 二、合法、公正、公开、及时的原则
- 三、“过罚相当”原则
- 四、尊重与保障人权原则
- 五、教育与处罚相结合的原则

第三节 查处治安案件的法律依据

- 一、宪法
- 二、治安管理法律、法规与行政规章
- 三、与治安规律法律相衔接的法律、法规及部门规章

第二章 违反治安管理行为

第一节 违反治安管理行为的概念

- 一、违反治安管理行为的定义
- 二、违反治安管理行为的特征

第二节 违反治安管理行为的构成要件

- 一、违反治安管理行为的客体
- 二、违反治安管理行为的客观方面
- 三、违反治安管理行为的客体的主体
- 四、违反治安管理行为的客体的主观方面

第三节 违反治安管理行为的的表现形式

- 一、共同违反治安管理行为
- 二、数种违反治安管理行为

第三章 治安案件的管辖与回避制度

第一节 治安案件管辖

- 一、治安案件管辖的概念
- 二、治安案件管辖的意义
- 三、管辖分类

第二节 回避制度

- 一、回避的概念
- 二、回避的法律适用情形
- 三、回避的决定权限

第四章 查处治安案件的相关行政强制措施

第一节 治安行政强制措施概述

- 一、治安行政强制措施的概念及特征
- 二、治安行政强制措施的使用原则
- 三、治安行政强制措施的种类

第二节 限制人身自由权的治安行政强制措施

- 一、继续盘问
- 二、强制传唤
- 三、约束醒酒
- 四、对精神病人的保护性约束
- 五、“强行带离现场”和“立即拘留”
- 六、强行遣回原地
- 七、对外国人的的人身行政强制措施
- 八、检测
- 九、检查
- 十、收容教育
- 十一、强制治疗
- 十二、强制戒毒
- 十三、收容教养

第三节 对财物及行为的治安行政强制措施

- 一、紧急征用
- 二、抽样取证
- 三、先行登记保存

四、 扣押物品、文件

五、 现场管制

第五章 治安案件的证据

第一节 治安案件证据概述

一、 治安案件证据的概念及特征

二、 治安案件的证据种类

三、 治安案件的境外证据规定

四、 公安机关收集证据的主要方式和基本要求

第二节 治安案件的证据规格

一、 书证规格

二、 物证规格

三、 视听资料、电子证据规格

四、 勘验、检查笔录证据规格

五、 证人证言证据规格

六、 鉴定意见证据规格

七、 检测结论的证据规格

第三节 治安案件的证据保全

一、 扣押

二、 先行登记保存

第六章 治安案件查处的期间与法律文书的送达

第一节 治安案件查处的期间

- 一、 治安处罚期间的概念及意义
- 二、 治安处罚期间的种类和计算
- 三、 治安处罚期间的耽误和顺延

第二节 治安案件法律文书的送达

- 一、 治安案件法律文书送达的概念和意义
- 二、 治安案件法律文书送达的方式
- 三、 治安案件法律文书的送达回证
- 四、 治安案件法律文书送达的效力

第七章 查处治安案件的普通程序

第一节 治安案件的受理

- 一、 治安案件受理概述
- 二、 治安案件受理程序
- 三、 治安案件受理要求
- 四、 治安案件受理文书

第二节 治安案件的调查

- 一、 传唤
- 二、 询问
- 三、 勘验、检查
- 四、 鉴定、检测
- 五、 辨认

第三节 治安案件的告知

- 一、告知程序
- 二、告知听证程序
- 三、告知文书制作

第四节 治安案件的听证

- 一、听证的概念和意义
- 二、举行听证的条件
- 三、听证的告知、申请和受理
- 四、听证程序
- 五、听证决定

第五节 治安案件的处罚决定

- 一、结案条件
- 二、结案后的法律后果及处理
- 三、治安处罚的种类与适用
- 四、决定程序
- 五、注意事项
- 六、处罚决定的文书制作

第八章 查处治安案件的调解程序

第一节 治安调解的意义

- 一、治安调解的概念
- 二、治安调解的原则
- 三、治安调解的意义

第二节 治安调解的适用条件

- 一、治安调解的适用条件
- 二、禁止性规定

第三节 治安调解的程序

- 一、当场调解程序
- 二、治安调解的普通程序
- 三、注意事项
- 四、调解的文书制作

第九章 查处治安案件的简易程序

第一节 简易程序概述

- 一、简易程序的概念和法律特征
- 二、采用简易程序的意义
- 三、采用简易程序的特殊性

第二节 简易程序的适用条件

- 一、简易程序法定适用条件
- 二、适用简易程序的禁止性规定

第三节 适用简易程序的程序规定

- 一、表明执法身份
- 二、告知相关内容
- 三、听取执法对象意见
- 四、填写并送达处罚决定书

五、罚款的执行

六、备案制度

第十章 治安案件处罚决定的执行程序

第一节 治安案件处罚决定执行概述

一、治安案件处罚决定的概念

二、治安案件处罚决定执行意义

三、治安案件处罚决定执行的主体资格

四、治安案件处罚决定的执行对象

五、治安案件处罚决定的执行依据

六、治安案件处罚决定执行的一般步骤和方法

第二节 治安处罚的具体执行

一、警告的执行

二、罚款的执行

三、行政拘留的执行

四、吊销许可证的执行

第十一章 查处治安案件的法律救济程序

第一节 行政复议程序

一、申请行政复议的依据

二、行政复议的申请程序

三、相关文书制作

第二节 行政诉讼程序

一、提起行政诉讼的依据

二、 行政诉讼的原告与被告

三、 相关文书制作

第三节 治安行政赔偿程序

一、 侵犯公民人身权利的赔偿

二、 侵犯公民、法人或者其他组织财产权利的赔偿

三、 公安机关免于行政赔偿责任的情形

四、 治安行政赔偿义务机关

第十二章 涉外治安案件的查处程序

第一节 涉外治安案件概述

一、 涉外治安案件的概念与特点

二、 涉外治安案件的查处原则

第二节 涉外治安案件查处的程序

一、 涉外治安案件的受理与立案

二、 外涉外治安案件的的调查与处理

三、 涉外治安案件的调解

第十三章 扰乱公共秩序治安案件的查处

第一节 扰乱单位秩序治安案件的查处

一、 法律规定

二、 扰乱单位秩序行为的认定

三、 对扰乱单位秩序行为的处罚

第二节 妨碍交通工具正常行使治安案件的查处

一、法律规定

二、妨碍交通工具正常行使行为的认定

三、对妨碍交通根据正常行使行为的处罚

第三节 其他扰乱大型活动秩序案件的查处

一、法律规定

二、其他扰乱大型活动秩序行为的认定

三、对妨碍交通根据正常行使行为的处罚

第四节 投放虚假危险物质扰乱公共秩序案件的查处

一、法律规定

二、投放虚假危险物质扰乱公共秩序行为的认定

三、对投放虚假危险物质扰乱公共秩序行为的处罚

第五节 寻衅滋事案件的查处

一、法律规定

二、寻衅滋事行为的认定

三、对寻衅滋事行为的处罚

第六节 非法侵入计算机信息系统案件的查处

一、法律规定

二、非法侵入计算机信息系统行为的认定

三、对非法侵入计算机信息系统行为的处罚

第七节 其他扰乱公共秩序案件的查处

一、扰乱公共场所秩序案件的查处

- 二、扰乱公共交通工具秩序案件的查处
- 三、破坏选举案件的查处
- 四、聚众扰乱单位秩序案件的查处
- 五、聚众扰乱公共场所秩序案件的查处
- 六、聚众扰乱大型活动类案件的查处

第十四章 妨害公共安全治安案件的查处

第一节 危险物质被盗、被抢、丢失后不按规定报告案件的查处

- 一、法律规定
- 二、危险物质被盗、被抢、丢失后不按规定报告行为认定
- 三、对危险物质被盗、被抢、丢失后不按规定报告行为的处罚

第二节 非法携带枪支、弹药、管制刀具案件的查处

- 一、法律规定
- 二、非法携带枪支、弹药、管制刀具行为认定
- 三、对非法携带枪支、弹药、管制刀具行为的处罚

第三节 盗窃、损毁公共设施案件的查处

- 一、法律规定
- 二、盗窃、损毁公共设施行为认定
- 三、对盗窃、损毁公共设施行为的处罚

第四节 擅自安装、使用电网案件的查处

- 一、法律规定
- 二、擅自安装、使用电网行为认定
- 三、对擅自安装、使用电网行为的处罚

第五节 违反规定举办大型活动案件的查处

- 一、法律规定
- 二、违反规定举办大型活动行为认定
- 三、对违反规定举办大型活动行为的处罚

第十五章 侵犯人身权利、财产权利案件的查处

第一节 组织、胁迫、诱骗进行恐怖、残忍表演案件的查处

- 一、法律规定
- 二、组织、胁迫、诱骗进行恐怖、残忍表演行为认定
- 三、对组织、胁迫、诱骗进行恐怖、残忍表演行为的处罚

第二节 强迫劳动案件的查处

- 一、法律规定
- 二、强迫劳动行为认定
- 三、对强迫劳动行为的处罚

第三节 以滋扰他人方式乞讨案件的查处

- 一、法律规定
- 二、以滋扰他人方式乞讨行为认定
- 三、对以滋扰他人方式乞讨行为的处罚

第四节 发送信息干扰他人正常生活案件的查处

- 一、法律规定
- 二、发送信息干扰他人正常生活行为认定
- 三、对发送信息干扰他人正常生活行为的处罚

第五节 侵犯他人隐私案件的查处

- 一、法律规定
- 二、侵犯他人隐私行为认定
- 三、对侵犯他人隐私行为的处罚

第六节 殴打他人及故意伤害案件的查处

- 一、法律规定
- 二、殴打他人及故意伤害行为认定
- 三、对殴打他人及故意伤害行为的处罚

第七节 猥亵案件的查处

- 一、法律规定
- 二、猥亵行为认定
- 三、对猥亵行为的处罚

第八节 强迫交易案件的查处

- 一、法律规定
- 二、强迫交易行为认定
- 三、对强迫交易行为的处罚

第九节 侵犯人身权利、财产权利案件的查处

- 一、非法限制人身自由案件
- 二、非法侵入住宅案件
- 三、非法搜查身体案件
- 四、胁迫、诱骗、利用他人乞讨案件
- 五、威胁人身安全案件
- 六、侮辱、诽谤案件

七、虐待案件

八、遗弃案件

九、煽动民族仇恨、民族歧视案件

第十六章 妨害社会管理案件的查处

第一节 妨碍执行职务案件的查处

一、法律规定

二、妨碍执行职务行为认定

三、对妨碍执行职务行为的处罚

第二节 招摇撞骗案件的查处

一、法律规定

二、招摇撞骗行为认定

三、对招摇撞骗行为的处罚

第三节 伪造、变造、买卖公文、证件、印章案件的查处

一、法律规定

二、伪造、变造、买卖公文、证件、印章行为认定

三、对伪造、变造、买卖公文、证件、印章行为的处罚

第四节 非法以社团名义活动案件的查处

一、法律规定

二、非法以社团名义活动行为认定

三、对非法以社团名义活动行为的处罚

第五节 制造噪声干扰正常生活案件的查处

一、法律规定

二、制造噪声干扰正常生活行为认定

三、对制造噪声干扰正常生活行为的处罚

第六节 伪造、隐匿、毁灭证据案件的查处

一、法律规定

二、伪造、隐匿、毁灭证据行为认定

三、对伪造、隐匿、毁灭证据行为的处罚

第七节 卖淫、嫖娼类案件的查处

一、卖淫案件

二、嫖娼案件

三、拉客招嫖案件

四、引诱、容留、介绍卖淫案件

第八节 赌博案件的查处

一、法律规定

二、赌博行为的表现形式与认定

三、对赌博行为的处罚

第九节 涉及“毒品”类案件的查处

一、非法持有毒品案件

二、非法种植毒品原植物案件

三、非法买卖、运输、携带、持有毒品原植物种子案件

四、非法运输、买卖、储存、使用罂粟壳案件

五、向他人提供毒品案件

六、吸食、注射毒品案件

七、胁迫、欺骗医务人员开具麻醉药品、精神药品案件

第十节 其他妨害社会管理案件的查处

一、拒不执行紧急状态下的决定、命令案件

二、阻碍特种车辆通行案件

三、冲撞警戒带、警戒区案件

四、买卖、使用伪造、变造公文、证件、证明文件案件

五、伪造、变造、倒卖有价票证案件

六、煽动、策划非法集会、游行、示威案件

七、将房屋出租给无证件人居住案件

八、违法承接典当物品案件

九、制作、运输、复制、出售、出租淫秽物品案件

十、组织、进行淫秽表演案件

十一、饲养动物干扰正常生活案件

IV.参考书目

1. 商小平.《治安案件查处》【M】中国人民公安大学出版社. 2012
2. 《中华人民共和国治安管理处罚法》
3. 《公安机关办理行政案件程序规定》

V.参考试题（非完整试题，仅为样式与分值说明）

一、名词解释（每小题3分，共12分）

1. 治安案件

2. 强制治疗

二、简述题（每小题 5 分，共 20 分）

1. 简述依据《公安机关办理行政案件程序规定》，公安机关可以当场收缴罚款的情形

2. 简述暂缓执行行政拘留“担保人”应具备的法定条件

三、论述题（每小题 10 分，共 20 分）

1. 论述治安调解的适用条件、常见情形及在构建和谐社会中的作用

2. 试论办理治安案件适用“听证”的范围及重大现实意义

四、案例分析题（每小题 14 分，共 28 分）

1. 邓某与王某同住在一个村子，并且两家相邻。因为宅基地的问题两家一直存在着纠纷，但始终没有解决。一日，王某因琐事到邓某家的院子里与邓某“理论”，后两人发生争执。争执期间，邓某放出院内拴着的狼狗，狼狗当场把王某扑倒在地。王某挣扎跑出院子并到派出所报警。

问题一：派出所是否应该受理此案？请说明理由。（3 分）

问题二：对邓某的行为应该如何处理？（3 分）

问题三：如果你是办案民警，你将如何工作来防止两家日后再次发生冲突。（3 分）

问题四：对两家的宅基地纠纷，办案民警可否解决处理？并阐述理由。（3 分）

阐述内容充分，逻辑层次清晰 1—2 分。

VI. 参考答案

一、名词解释（每小题3分，共12分）

1. 是指公安机关对违反治安管理的行为，依据《中华人民共和国治安管理处罚法》以及有关法律、法规的规定，组织调查并对违法行为人予以治安行政制裁的法律事实。

2. 是指对卖淫嫖娼人员经过性病检查，确认其患有《中华人民共和国传染病防治法》中规定的性病，由公安机关、卫生部门联合予以强行治疗的行政强制措施。

二、简述题（每小题5分，共20分）

1.

(1)对违反治安管理行为人处五十元以下罚款和对违反交通管理的行人、乘车人和非机动车驾驶人处罚款，被处罚人没有异议的。

(2分)

(2)对违反治安管理、交通管理以外的违法行为当场处以二十元以下罚款的。

(1分)

(3)在边远、水上、交通不便地区以及旅客列车上，被处罚人向指定银行缴纳罚款确有困难，经被处罚人提出的。

(1分)

(4)被处罚人在当地没有固定住所，不当场收缴事后难以执行的。

(1分)

2.

(1) 与本案无牵连； (2分)

(2) 享有政治权利，人身自由无受到限制； (1分)

(3) 在当地有常住户口和固定住所； (1分)

(4) 有能力履行担保义务。 (1分)

三、论述题（每小题 10 分，共 20 分）

1.

(1) 适用条件：殴打他人、故意伤害、侮辱、诽谤、诬告陷害、故意损毁财物、干扰他人正常生活、侵犯隐私、偷开机动车等违反治安管理行为。 (2分)

常见情形： (3分)

- ①亲友、邻里、同事、在校学生之间因琐事发生纠纷引起的；
- ②行为人的侵害行为系由被侵害人事前的过错行为引起的；
- ③其他适用调解处理更易化解矛盾的。

(2) 治安调解意义：

- ①有利于化解矛盾纠纷，构建和谐社会； (1分)
- ②有利于减少犯罪诱因，维护社会稳定； (1分)
- ③有利于密切警民关系，提高工作效率。 (1分)

论述内容充分，逻辑层级清晰 1——2 分。

2.

(1) “听证”的范围：

- ①责令停产停业； (1分)
- ②吊销许可证或者执照； (1分)
- ③较大数额罚款（个人二千元以上、单位一万元以上罚款）； (1分)

④法律、法规和规章规定的其他行政案件。(1分)

(2) “听证”的意义：

①是坚持公正、公开办案原则的体现；（1分）

②是保障案件当事人人权的有效途径；（1分）

③是监督治安民警办案质量的有效途径。（1分）

论述内容充分，逻辑层级清晰 1—3分。

四、案例分析（每小题 14 分，共 28 分）

1. 依据《治安管理处罚法》的规定。派出所应该受理此案，因为邓某纵容动物恐吓或伤害他人的行为既妨害了社会管理秩序，也侵害了他人的人身权利。（3分）

2. 《治安管理处罚法》第七十五条规定饲养动物，干扰他人正常生活的，处警告；警告后不改正的，或者放任动物恐吓他人的，处二百元以上五百元以下罚款。

驱使动物伤害他人的，依照故意伤害他人身体行为进行处罚。（3分）

3. 坚持教育与处罚相结合的原则做好邓某的思想教育工作，根据法律规定可以调解处理，化解矛盾。（3分）

4. 对两家的宅基地纠纷，办案民警可告知当事人到人民法院通过诉讼程序解决。因为宅基地纠纷属于民事纠纷，不属于公安机关受案解决的范畴。（3分）

阐述内容充分，逻辑层次清晰 1—2分。